РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Басейнова дирекция “Черноморски район”

Обществено обсъждане
на
Екологична оценка на проекта
План за управление на риска от наводнения в Черноморски район за басейново управление на водите 2016-2021г.

04.11.2016 г.,
гр.Варна

БДЧР

web: http://www.bsbd.org/ e-mail: bdvarna@bsbd.org

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Басейнова дирекция “Черноморски район”

Проект на План за управление на риска от наводнения в Черноморски район за басейново управление на водите 2016-2021г.

04.11.2016 г.,
гр.Варна

БДЧР
web: http://www.bsbd.org/ e-mail: bdvarna@bsbd.org

Съдържание

1. ПУРН 2016-2021 – обща информация, основни етапи, структура

2. ПУРН в Черноморски РБУ

3. ПУРН – консултации, координация, промени в резултат на консултациите

4. Следващи стъпки

Съгласно изискванията на **Директива 2007/60/ЕС относно оценката и управлението на риска от наводнения**, или известна още под името Директива за наводненията, транспонирана в Глава девета на Закона за водите, Р България е длъжна да извърши:

- **оценка на степента на риска от наводнения**,
- да състави **карти на заплахата и на риска от наводнения** и
- да предприеме адекватни и координирани мерки за намаляване на този риск чрез изготвяне на **Планове за управление на риска от наводнения**.

Планът за управление на риска от наводнения (ПУРН) се изготвя съгласно чл.7 от Директива 2007/60/ЕС (Европейска Директива за наводненията) и на основание чл. 146и от Закона за водите.

*Срокът за изготвянето им е м.Декември 2015 г., като те се преразглеждат и актуализират на **всеки шест години**.*

Първите планове за управление на риска от наводнения съдържат:

1. **Заключенията на предварителната оценка за риска от наводнения** под формата на обобщена карта на района за басейново управление, очертаваща районите със значителен потенциален риск от наводнения, които са предмет на този план;
2. **Картите на районите под заплаха и картите на районите с риск** от наводнения;
3. Описание на **целите** на управлението на риска от наводнения;
4. Кратко представяне на **мерките** и техния **приоритет**.

Плановете за управление на риска от наводнения включват :

1. Цели за намаляване на потенциалните неблагоприятни последици от наводненията за *човешкото здраве, околната среда, културното наследство, техническата инфраструктура и стопанската дейност*, както и цели за намаляване на вероятността от наводнения;
2. Мерки за постигане на целите по т. 1;
3. Описание на изпълнението на плана.

При разработването на плана за управление на риска от наводнения се използва информацията и данните за разработването на плана за управление на речните басейни в Черноморски район за басейново управление

ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
КОХЕЗИОНЕН ФОНД

НАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЧЕСКА РЕФЕРЕНТНА РАМКА 2007 – 2013

РЕШЕНИЯ ЗА ПО-ДОБЪР ЖИВОТ

Разработването на **Плана за управление на риска от наводнения** (ПУРН) се реализира в рамките на проект № DIR-51211229 1-171 *"Разработване на планове за управление на риска от наводнения",* финансиран по Оперативна програма "Околна среда 2007-2013 г.", в съответствие с одобрения бюджет и график *(2012-2015 г)*.

Специфични цели:

- ❑ Подготовка на Първоначална оценка на риска от наводнения.
- ❑ Изготвяне на карти на заплахта и на риска от наводнения.
- ❑ Разработване на ПУРН.

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ОКОЛНА СРЕДА 2007 - 2013 г.
www.ope.moew.government.bg

Етапи на изготвяне на ПУРН:

1. **Предварителна оценка на риска от наводнения** 2012
2. Определяне на райони със значителен потенциален риск от наводнения
3. **Изготвяне на карти на районите под заплаха от наводнения и карти на районите с риск от наводнения** 2015
4. Определяне на приоритети и цели за управление на риска от наводнения
5. Проект на програма от мерки
6. **Проект на План за управление на риска от наводнения** 2015

чл.4 от Директива 2007/60/ЕС и чл.146а, ал.1 от Закона за водите

- **Предварителна оценка на риска от наводнения**, част I – Юни 2012
  Изготвен по одобрена Методика по чл.187, ал.2, т.6 от Закона за водите.
  Финален вариант на Предварителната оценка на риска от наводнения - http://www.bsbd.org/bg/index_bg_2934486.html

- **Обществени консултации и информиране на обществеността**
  4 срещи-консултации през Декември 2012
  Изготвена специализирана уеб - ГИС страница за визуализиране на резултатите от ПОРН - http://eea.government.bg/wp/purn/bsbd/

- **Провеждане на трансгранични консултации**
  с Румъния - 19 Юни 2012, Варна
  с Р Турция - 09 Май 2012, Пловдив

- **Докладване пред Европейската комисия**
  чрез Европейската информационна система за води (WISE) в изпълнение на чл. 15, пар. 1 от Директивата - Декември 2012

Предварителна оценка на риска от наводнения

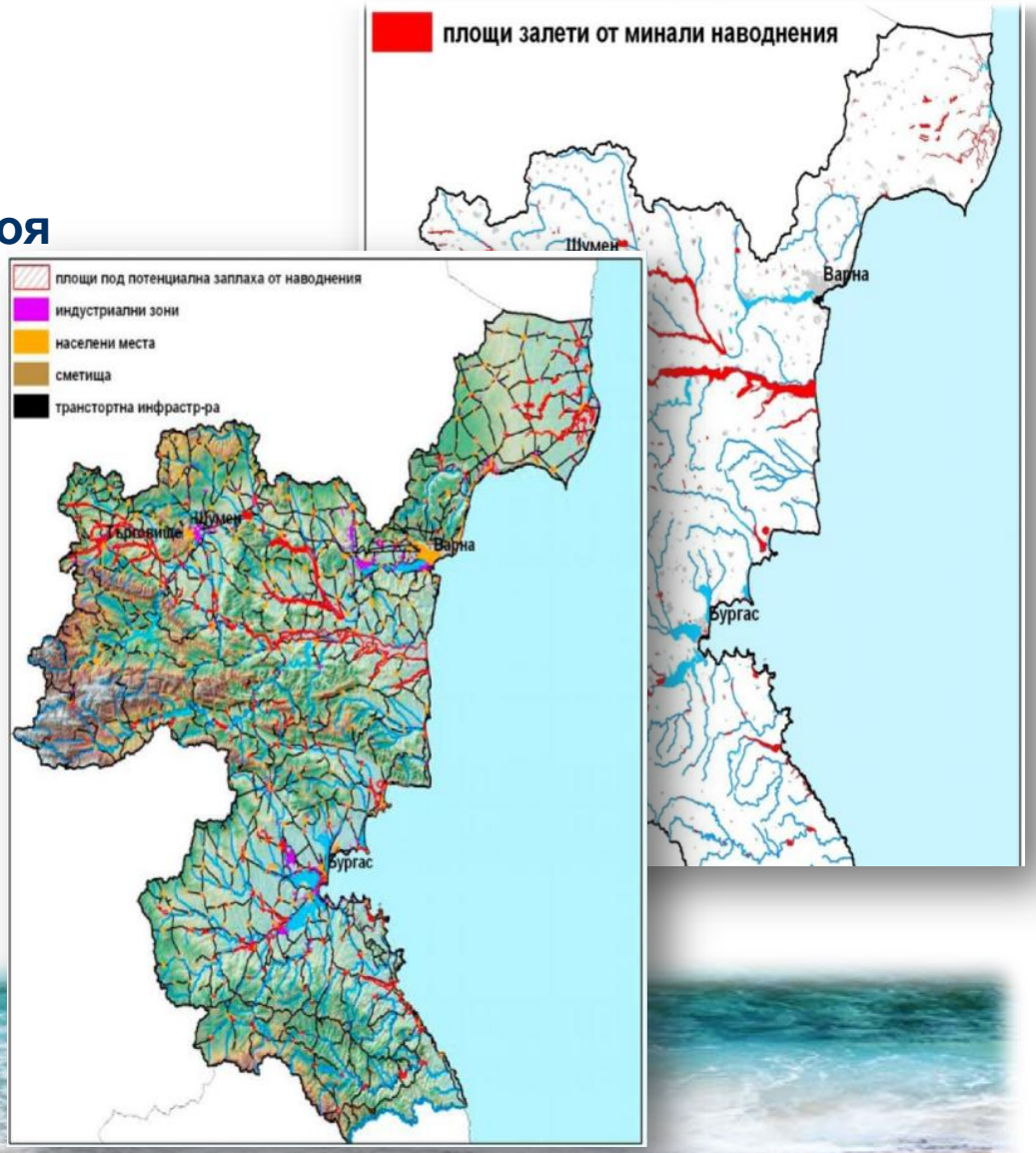
Резултати:

Минали наводнения - **761 броя**
Минали значими наводнения - **222 броя**

Зони със значителен потенциален риск от наводнения – **241 бр**.

от които:

- **211 бр. речни**
- **20 бр. морски**
- **10 бр. езерни**



чл.5 от Директива 2007/60/ЕС и чл.146г, ал.1 от Закона за водите

- **Предварителна оценка на риска от наводнения, част II –**

  Определяне на райони със значителен потенциален риск от наводнения със ***Заповед № 128/15.08.2013г.*** *на Директора на Басейнова дирекция „Черноморски район“, утвърдени със* ***Заповед № РД-745/01.10.2013г.*** *на Министъра на околната среда и водите -* http://www.bsbd.org/bg/index_bg_2934486.html

- **Обществени консултации и информиране на обществеността**

  4 срещи-консултации през Май-Юни 2013

- **Провеждане на трансгранични консултации**

  с Румъния – 5 Юни 2013, Букурещ

  с Р Турция - 30-31 май 2013, София

- **Докладване пред Европейската комисия**

  чрез Европейската информационна система за води (WISE) в изпълнение на чл. 15, пар. 1 от Директивата – Октомври 2013

Резултати:

- На територията на БДЧР са определени **45 РЗПРН**, с обща дължина 915 км., включващи:

  - **34 РЗПРН** с речни наводнения
  - **11 РЗПРН** с морски наводнения

❖ *Област Варна –*
- ***6 РЗПРН*** с речни наводнения
- ***2 РЗПРН*** с морски наводнения

❖ *Област Добрич* – ***3 РЗПРН*** с морски наводнения

❖ *Област Шумен* – ***8 РЗПРН*** с речни наводнения

❖ *Област Търговище* – ***4 РЗПРН*** с речни наводнения

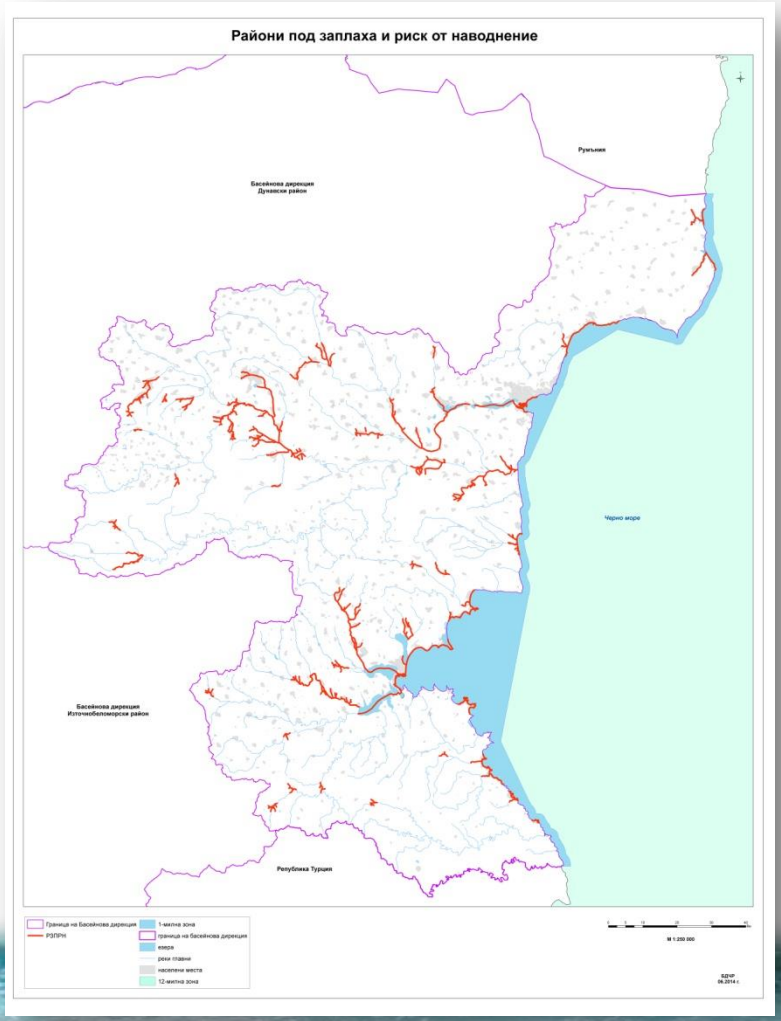
❖ *Област Бургас*

– ***13 РЗПРН*** с речни наводнения

– ***7 РЗПРН*** с морскинаводнения

❖ *Област Сливен* – ***2 РЗПРН*** с речни наводнения

❖ *Област Ямбол* – ***1 РЗПРН*** с речни наводнения



чл.6 от Директива 2007/60/ЕС и чл.146д и чл.146е от Закона за водите

- **Карти на заплахата и риска от наводнения :**

  - Национална "Методика за оценка на заплахата и риска от наводнения, съгласно Директива 2007/60/ЕС"

  - Заповед №РД-370/16.04.2013 на Министъра на околната среда и водите за утвърждаване на методиката http://www.bsbd.org/UserFiles/File/PURN/Zapoved_RD370.pdf

  - публикувани на 07.09.2015г. http://www.bsbd.org/bg/karti_na_zaplaha_i_risk_ot_navodnenia.html

- **Обществени консултации и информиране на обществеността**

  4 срещи-консултации през Октомври 2015

- **Провеждане на трансгранични консултации**

  с Румъния – 26-27 Октомври 2015, Русе

  с Р Турция – 15-16 Октомври 2015, София

- **Докладване пред Европейската комисия**

  чрез Европейската информационна система за води (WISE) в изпълнение на чл. 15, пар. 1 от Директивата – Януари 2016

Карти на заплахата и риска от наводнения

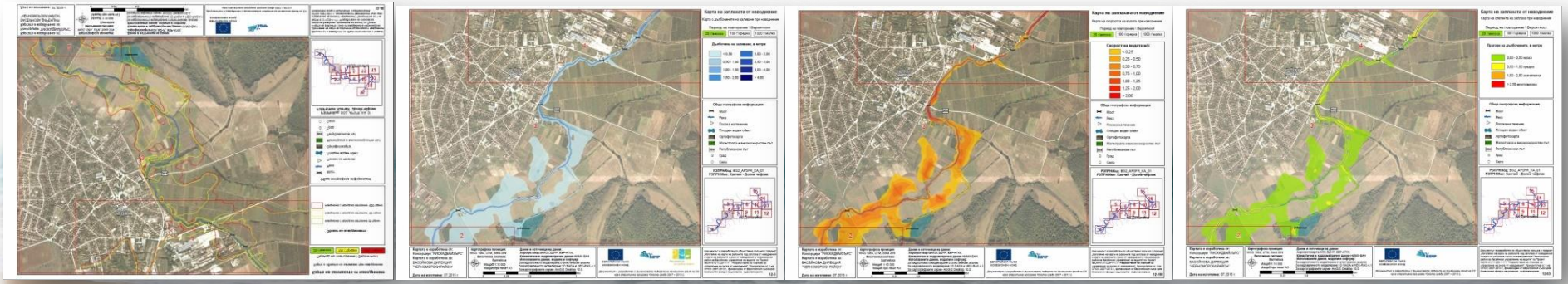
Картите на **заплахата от наводнения** обхващат зони, които могат да бъдат наводнени при следните сценарии:

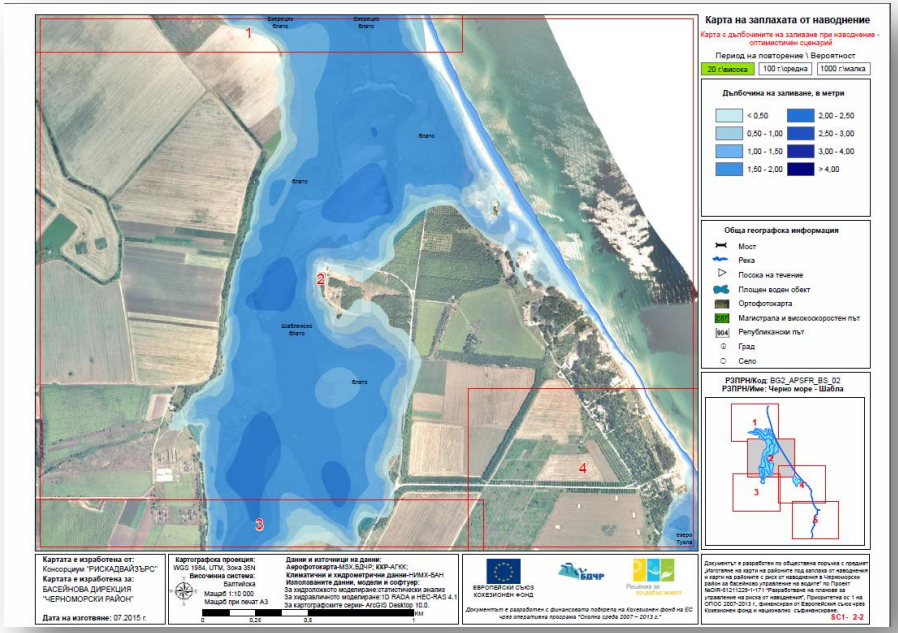
- наводнения с малка вероятност за настъпване, при които вероятният период за повторно настъпване е по-голям или равен на **1000 години**, както и при непредвидими събития

- наводнения със средна вероятност за настъпване, при които вероятният период за повторно настъпване е по-голям или равен на **100 години**

- наводнения с висока вероятност за настъпване, при които вероятният период за повторно настъпване е по-голям или равен на **20 години**, където е целесъобразно

Те показват обхвата на заливане, дълбочината на заливане, скоростта на водата и степента на заплаха според дълбочината на заливане



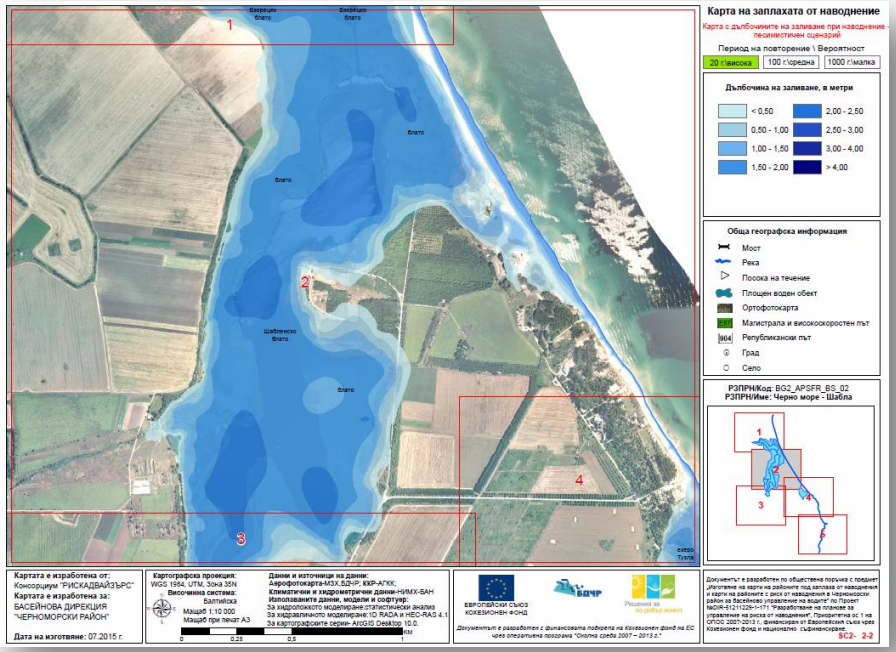


BG2_APSFR_BS_02

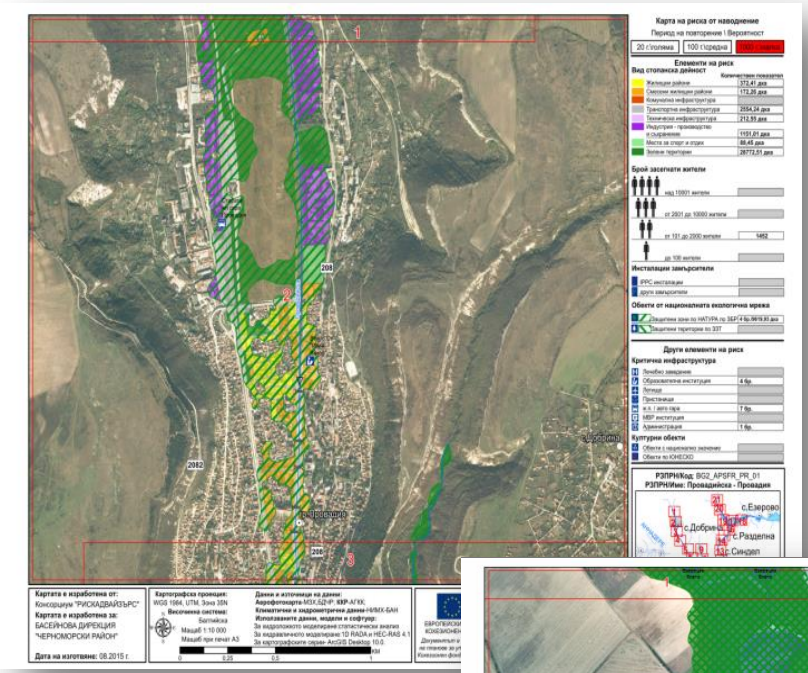
Заплаха от максимално покачване на морското ниво 0.1% в оптимистичен вариант

BG2_APSFR_BS_02

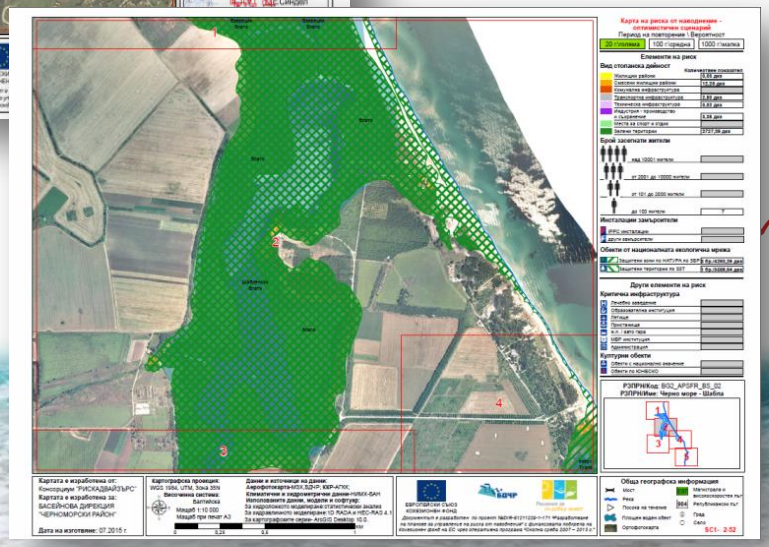
Заплаха от максимално покачване на морското ниво 0.1% в песимистичен вариант



Картите на районите с **риск от наводнения** показват неблагоприятните последици от наводнения за всеки от вероятностните периоди, изразени чрез следните показатели:



BG2_APSFR_PR_01



BG2_APSFR_BS_02

- ✓ Приблизителен брой на евентуално засегнати жители;
- ✓ Вид стопанска дейност в евентуално засегнатия район;
- ✓ Инсталациите по приложение №4 към чл. 117 от Закона за опазване на околната среда, които могат да предизвикат допълнително замърсяване поради авария в случай на наводнение и защитени зони, за които съществува възможност да бъдат засегнати;
- ✓ други значителни източници на замърсяване.

Програма от мерки

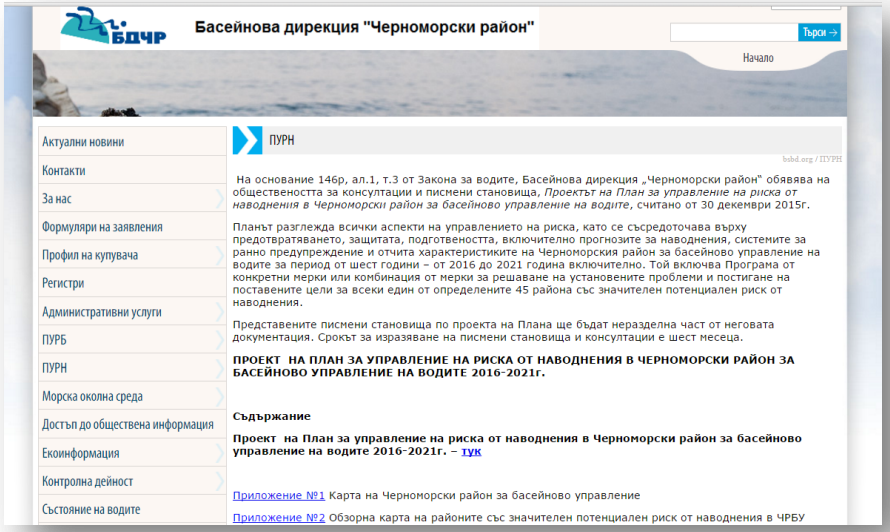
С цел прилагане на единен национален подход при определяне на целите и приоритетите за управление на риска от наводнения е изпълнена обществена поръчка с предмет: „Разработване на национален каталог от мерки и национални приоритети за управление на риска от наводнения”. http://www.bsbd.org/bg/CatalogMerkiPURN.html

Националният каталог от мерки съдържа **154 мерки**, категоризирани и систематизирани по вид, по аспекти на УРН, по обхват и по вид на въздействие на компонентите на риска, като всяка от мерките е характеризирана по 46 параметъра. Определни са пет **Национални приоритета за управление на риска от наводнения**, към които са насочени конкретни типове мерки.

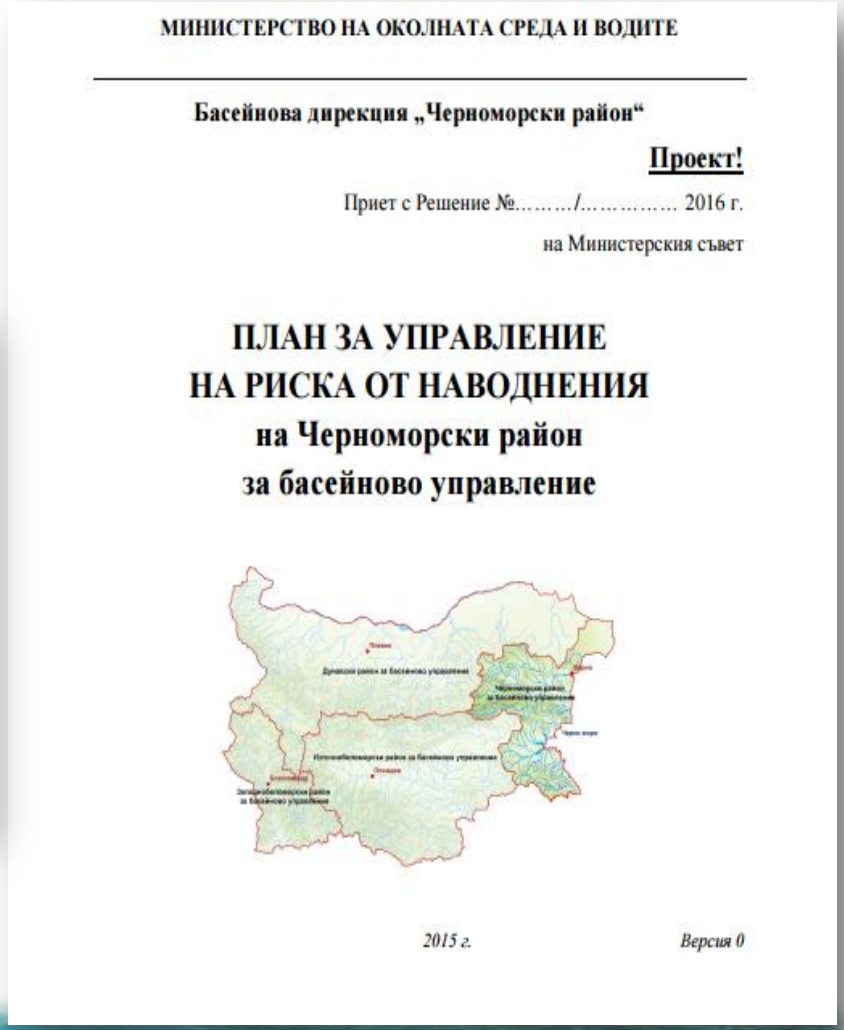
Определени са приоритети и цели на ниво РЗПРН, речни басейни и целия район за басейново управление на водите, като на тяхна база са предложени **мерки за управление на риска от наводнения.** Изготвени са 45 подпрограми от мерки за всеки РЗПРН, извършена е оценка на приноса на мерките за постигане на целите на РДВ 2000/60/ЕС. На планираните мерки е направена и оценка на устойчивостта на база тенденциите в климатичните изменения.

Извършено е **приоритизиране на мерките** с отчитане на тяхната ефективност по отношение на постигане на целите на управлението на риска от наводнения, приложимостта на мерките, вкл. времето за прилагане, икономическата ефективност на мярката, необходимото време за реализация. Приложен е подход, разработен от изпълнителя на ОП за разработване на ПУРН в Дунавски район, който е приет за прилагане на национално ниво. Сравнението на мерките се извършва по определени критерии (колко цели адресира, доколко е спешно изпълнението на мярката, какви са разходите за мерки, в каква степен се преодоляват проблемите, какъв е срокът за изпълнение), за всеки критерий е въведена три-степенна скала за количествена оценка. Според резултатите от общата оценка се определя приоритетът на мярката в 5 степени: много нисък; нисък; среден; висок; много висок. Приоритетът на всяка мярка е посочен в Програмата от мерки и е определен на база различни критерии.

- На основание чл. 146р, ал. 1, т.3 от Закона за водите, проекта на План за управление на риска от наводнения е обявен за обществени консултации и писмени становища **от 30 декември 2015 г.** ***http://www.bsbd.org/bg/page_purn_bsbd.html***



- Съдържанието и структурата на ПУРН е съгласувано на национално ниво


МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Басейнова дирекция „Черноморски район"

Проект!

Приет с Решение №……/…… 2016 г.

на Министерския съвет

ПЛАН ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА ОТ НАВОДНЕНИЯ на Черноморски район за басейново управление

2015 г. *Версия 0*

Обществени консултации и информиране на обществеността

- Проектът на ПУРН е публикуван за консултации с обществеността на **31.12.2015г.** Срокът за консултации е удължен до **04.11.2016 г.**
- Проектът на Програмата от мерки е изпратен за становища на отговорните институции.
- Проведени срещи **на национално ниво** с представители на други министерства и ведомства, имащи компетенции по дейности свързани с управление на риска от наводнения – МВР, МЗХ, МРРБ, МТИТС, ГД “ПБЗН”.
- Проведени 4 бр. срещи **на басейново ниво** с представители на заинтересованите страни (Варна, Бургас, Шумен).
- Трансгранична координация на всички етапи от разработването на ПУРН със съседни държави (Румъния и Р Турция).
- Изготвен регистър с получените становища и предложения.

Промени в резултат от консултациите:

- **Предложения за нови мерки**

- Изготвяне на указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия, включително от наводнения – МВР;

- Създаване на Национална система за управление на водите в реално време – МОСВ;

- Реконструкция и ремонт на язовири – МОСВ;

- Актуализиране на наредбите за подържане и експлоатация на малките язовири с цел безопрасно провеждане на високите вълни породени от поройни наводненения – МОСВ;

- Изпълнение на възстановителни работи по пътища, водоснабдяване, канализация, електроснабдителни мрежи и др. инфраструктура – Община Бургас;

- Стабилизиране на свлачища в резултат на наводнения– Община Бургас, и др.

- **Отпадане на съществуващи мерки в хода на консултациите:**

- Преразглеждане и допълнение към разрешителни режими и съответни разрешителни за големи съоръжения, строежи и дейности с опасни вещества в заливаемите зони“ („Севезо”-обекти и такива подлежащи (действащи въз основа) на комплексни разрешителни);

- Изкупуване на частни терени, които са в зони с голям риск от наводнение;

- Оценка на риска от наводнение на съществуващите обществени, индустриални и търговски обекти, недвижими имоти и строителство, ферми и др. разположени в заливаемите зони;

- Актуализиране на карти, имащи отношение към наводненията;
- Актуализация на плановете за действие при аварии;
- Провеждане на консултации с обществеността при разработване на мерки за превенция от наводнения;
- Оценка на риска от наводнение на съществуваща обществено значима инфраструктура в заливаемите зони;
- Отмяна на спортните мероприятия на стадион "Черноморец";
- Своевременно преустановяване на движението на влакове по жп линия в района на гара Вая и др.

➢ **Преформулиране и интегриране на съществуващи мерки:**

- Нова формулировка, предложена от МВР: **„Разработване и актуализиране на плановете за защита при бедствия (част наводнения)“** вместо „Участие в разработване на оперативни планове за действия при природни бедствия, аварии в т.ч. и наводнения“;

- Нова формулировка, предложена от МВР: **„Разработване и изпълнение на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия, вкл.наводнения“** вместо „Изграждане на прегради от чували с пясък “, към нея са отнесени мерки имащи отношение към оперативната защита;

- Нова формулировка по предложение на МВР: **„Повишаване готовността на населението за реагиране при наводнения“** вместо „Подготовка на населението за действие при наводнения“.

- Нова формулировка по предложение на МВР: **„Инициативи за разработване на наредби за определяне на превантивните нормативи, строително – техническите норми за устройственото планиране на територията, проектирането, изпълнението и поддържането на строежите“** вместо „Законодателни инициативи за недопускане на строителство в заливаемите зони“ и др.

- Нова формулировка по предложение на МВР: **„Информиране и осигуряване на широк достъп до информация на населението чрез използване на съвременни способи и технологиии“** вместо „Информиране и осигуряване на широк достъп до прогнози за водните нива, оттока и опасността от струпвания на лед - поддържане на интернет страница; издаване на брошури “.

- Мерките за създаване на влажна зона, Поддържане на водния режим на съществуващи или възстановени влажни зони (естествени заливни гори, лонгозни гори, блата, езера и др.) се отнасят към обща мярка: „Създаване на управляеми полдери и малки буферни басейни в заливни тераси на реките“.

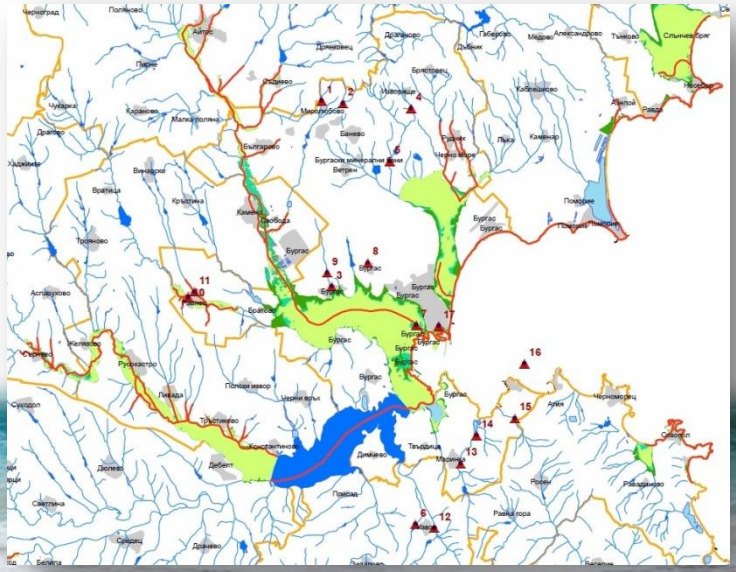
- Мерките за образователни дейности и информация във връзка със заплахата и риска от наводнения, Обмяна на знания и опит се отнасят към обща мярка: „Провеждане на обучителна и информационна кампания по проблемите свързани с наводненията“ и др.

- **Прехвърляне на мерки в ПУРБ, които имат по-голямо значение за реализиране целите на ПУРБ в сравнение с ефекта им върху намаляване на риска от наводнения:**

- “Изграждане на нови канализационни мрежи с необходимия капацитет“, „Рехабилитация на съществуващи канализационни мрежи“;, „Поддържане на съществуващите канализационни мрежи в добро състояние“, „Закриване и рекултивиране на стари и вече неизползваеми промишлени зони или отделни предприятия“, „Залесяване на бреговете и заливаемите тераси с подходящи дървесни видове“

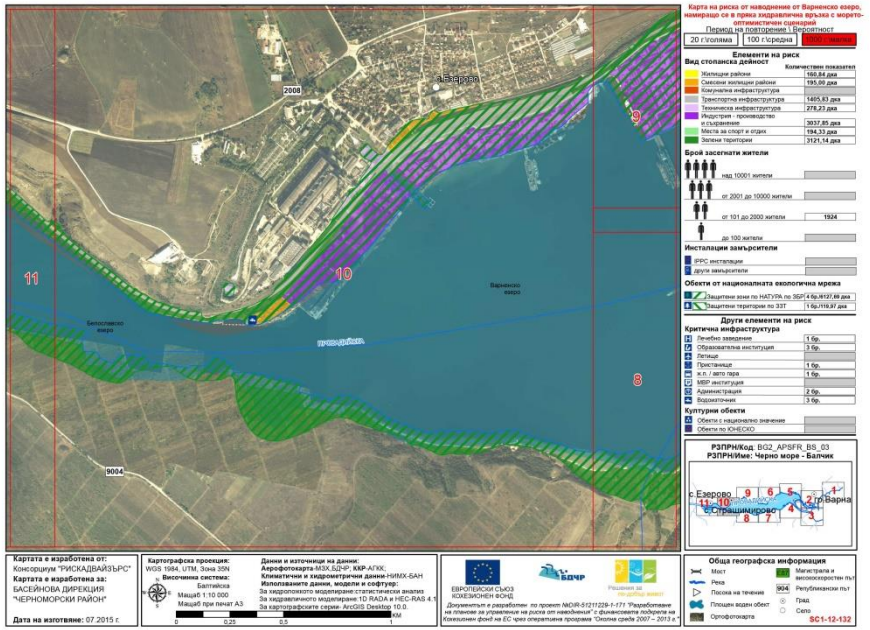
- ***Промяна, преструктуриране и отпадане на мерки***
- ***Промяна на отговорните институции за изпълнение на мерките***
- ***Промяна на стойността на реализиране на мерките***
- ***Промяна на обхвата на прилагане на мерките***
- ***Конкретизиране на местоположения на мерки***
  - Създаване на Национална система за управление на водите в реално време – МОСВ
  - Изграждане на системи за ранно предупреждение, специално адресирани към поройни наводнения, дължащи се на интензивни валежи с малък пространствен и времеви обхват

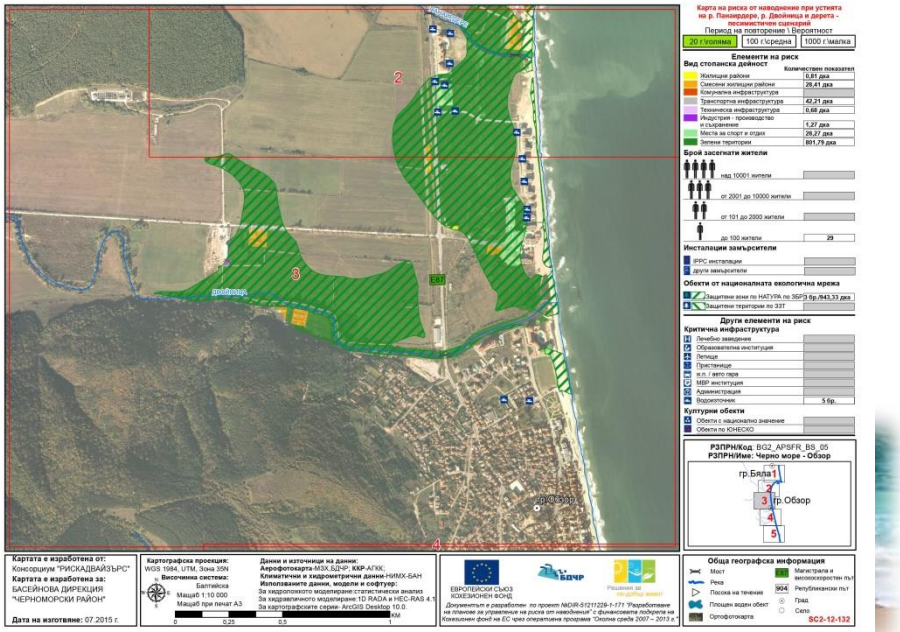
„Интегрирано управление на риска от наводнения в Община Бургас“



Предстоящи дейности:

- *Отразяване на постъпилите становища, мнения, препоръки и допълнения към ПУРН, постъпили в хода на консултациите*
- *Изготвяне на финален вариант на ПУРН*
- *Провеждане на ВЕЕС и отразяване на становището по Екологична оценка във финалния вариант на ПУРН*
- *Приемане на ПУРН от Министерски съвет – м.декември 2016 г.*
- *Докладване на ПУРН пред ЕК чрез системата за води WISE*





БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!

Басейнова дирекция „Черноморски район“

Варна, ул. “Панагюрище” №17
Тел.: 052/631 447, факс: 052/631 448
www.bsbd.org, e-mail: bdvarna@bsbd.org