

Среща на компетентните органи по изпълнение на мярка  
PREP39-REAC86 Провеждане на обучителна и информационна  
кампания по проблемите, свързани с наводненията от ПУРН в  
Черноморски район за басейново управление 2016-2021 г.

## Деятности по актуализация на Планове за управление на риска от наводнения

Дирекция „Управление на водите“, МОСВ

Варна, 3 октомври 2019 г.



# Актуализация на ПУРН 2022 – 2027

Съгласно изискванията на Директива 2007/60/ЕО относно оценката и управлението на риска от наводнения /ДН/, транспонирани в Закона за водите, ПУРН се преразглеждат и актуализират на всеки 6 години.

Със Заповед №РД-ОП-86/29.08.2018 г. на Министъра на околната среда и водите е предоставена безвъзмездна финансова помощ в размер на 13,2 млн. лева по процедура BG16M1OP002-4.005 „Изпълнение на проучвания и оценки във връзка с втори ПУРН за периода 2022 - 2027“ по приоритетна ос 4 „Превенция и управление на риска от наводнения и свлачища“ за проект **BG16M1OP002-4.0001 „ПУРН – втори цикъл 2022 – 2027“**.

Бенефициент: Дирекция „Управление на водите“ в партньорство с Басейновите дирекции.

Със Закон на Народното събрание от 3 август 2018 г. е ратифицирано Споразумение за предоставяне на помощни услуги в подкрепа на изготвянето на Плановете за управление на речните басейни и Плановете за управление на риска от наводнения между Министерство на околната среда и водите и Международната банка за възстановяване и развитие.

Споразумението е в сила от 5 септември 2018 г.



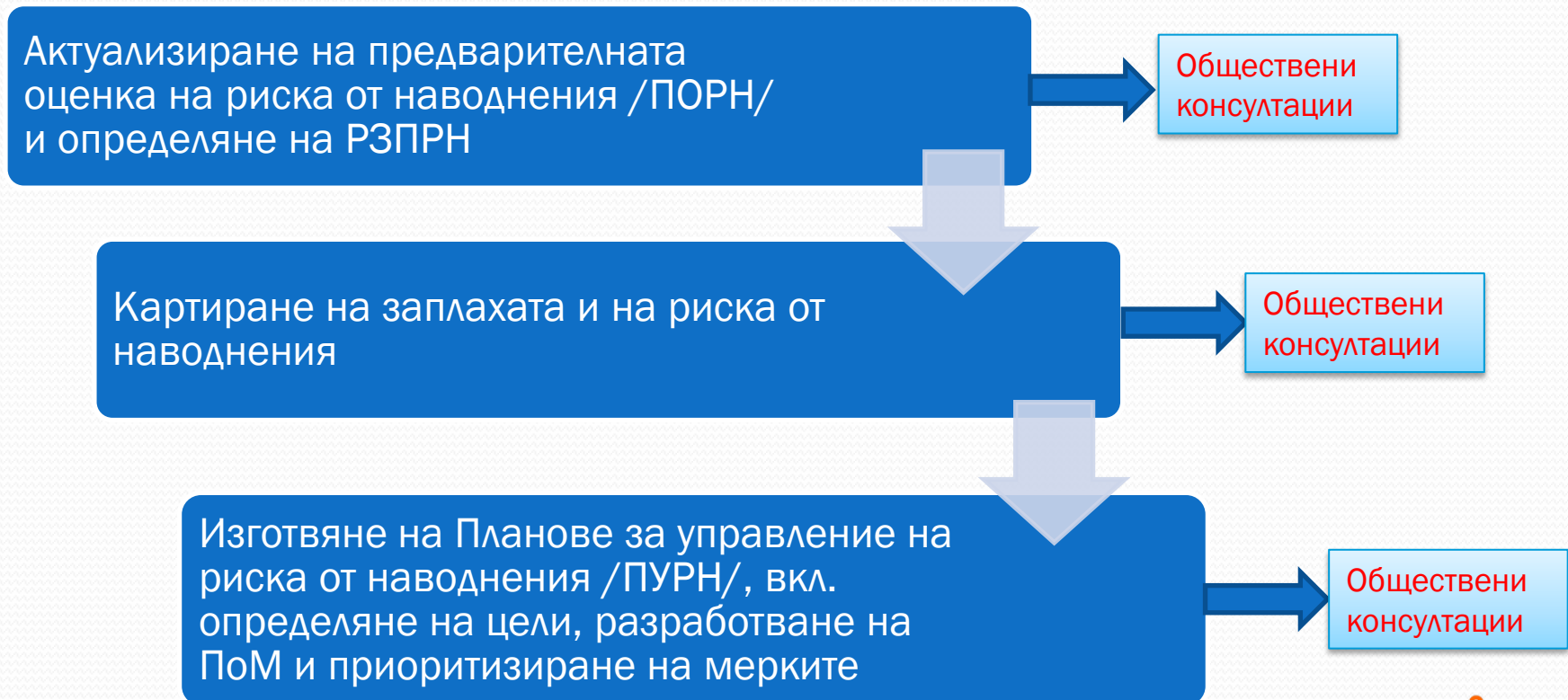
ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
КОХЕЗИОНЕН ФОНД



Министерство на околната среда и водите  
Дирекция „Управление на водите“

# Актуализация на ПУРН 2022 – 2027

Актуализацията на ПУРН следва етапността, заложена в ДН, целяща прилагане на подхода на дългосрочно планиране за намаляване на риска от наводнения.



# Дейности по проекта

Д1. Подготовка на проекта, включваща подготовка на проектното предложение от Бенефициента и партньорите – БД, както и подготовка на изпълнението на дейностите, които ще се изпълняват от МБВР.

Д2. Управление и организация на проекта.

Д3. Мерки за информация и комуникация.

Д4. Разработване на подробен работен план за изготвянето на проекти на ПУРН в съответствие с изисванията на ДН за 4-те РБУ.

Д5. Актуализация на методиката за оценка на риска от наводнения, разработена съгласно чл. 187, ал. 2, т. 6 от ЗВ.

Д6. Подобряване на съществуващата картографска основа в страната за целите на картирането на заплахата и на риска от наводнения.

Д7. Преразглеждане на методиката за анализ на разходите и ползите, използвана за оценка на мерките в ПУРН.

Д8. Преразглеждане и актуализация на националния каталог от мерки за управление на риска от наводнения.

Д9. Разработване на Информационна система за управление на риска от наводнения /ИСУРН/ за достъп на различните компетентни органи, заинтересовани страни и обществеността.



## Дейности по проекта

**Д10.** Актуализация на Предварителната оценка на риска от наводнения /ПОРН/ и Районите със значителен потенциален риск от наводнения /РЗПРН/.

**Д11.** Карти на районите под заплаха от наводнения и карти на районите с риск от наводнения за 4-те РБУ.

**Д12.** Актуализация на Плановете за управление на риска от наводнения за 4-те РБУ – проекти на ПУРН.

**Д13.** Екологична оценка/ оценка за съвместимост на ПУРН на Дунавски, Черноморски, Източнобеломорски и Западнбеломорски райони за басейново управление 2022-2027.

**Д14.** Провеждане на обществени консултации на всеки етап от разработването на ПУРН на национално и басейново ниво.

**Д15.** Трансгранична координация на всеки етап от разработването на ПУРН 2.

**Д16.** Осигуряване на координация и съгласуваност на изпълнението на дейностите от проекта.



## В изпълнение на Споразумението:

- ✓ е приет Доклад за изпълнението на Етап 1: Преглед на постигнатото и подготвителни дейности
- ✓ се изпълняват дейности, свързани със събиране на данни, информация, теренни измервания и проучвания, необходими за актуализацията на ПУРН 2022 – 2027, в т.ч. са изпратени въпросници за събиране на информация за минали наводнения до компетентните институции;
- ✓ Проектът на технически спецификации за Информационна система за управление на риска от наводнения е съгласуван с Държавна агенция „Електронно управление“ и следва провеждане на процедура по реда на ЗОП за избор на изпълнител.



# В изпълнение на споразумението **Актуализацията на Методиката за ПОРН**

През м. октомври предстои да бъде представена Актуализираната Методика за предварителната оценка на риска от наводнения /ПОРН/, която е основният елемент за актуализацията на ПОРН. Тя следва да включи:

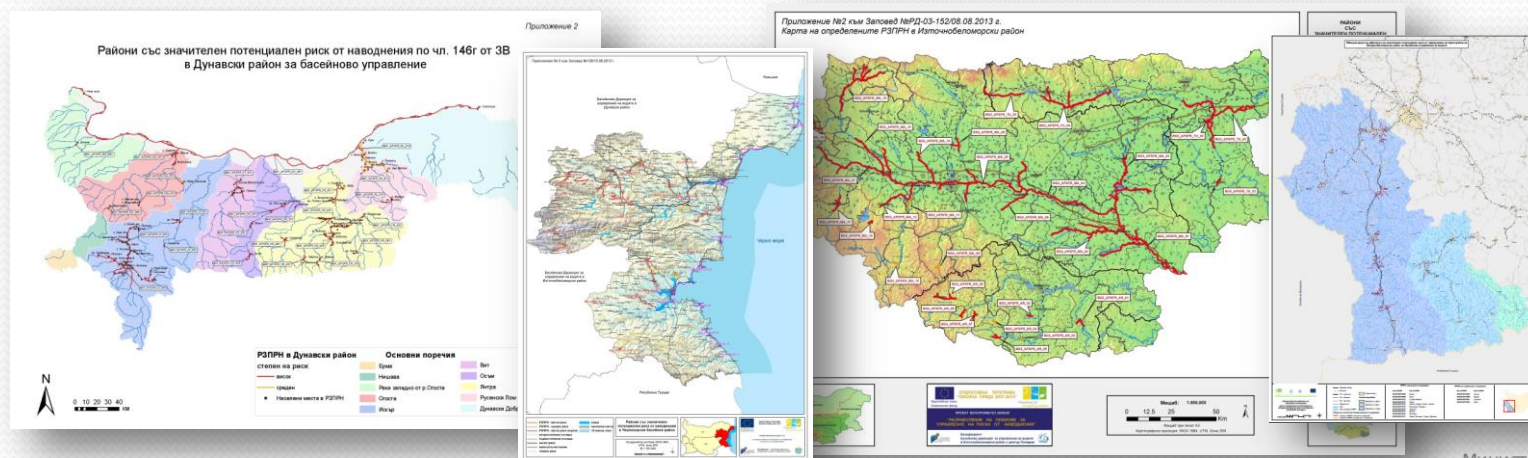
- ❖ разработването на подход, въз основа на който да се извърши актуализацията, вкл. вида и обема на необходимата информация;
- ❖ реразглеждане на критериите и праговете на значимост и определяне на значими минали и потенциални бъдещи наводнения;
- ❖ включване на наводнения от интензивни валежи, както и всички наводнения случили се след януари 2011 г.;
- ❖ оценка на нанесените щети и анализ на щетите по отделни категории;
- ❖ оценка и отразяване на влиянието на климатичните промени върху появата на наводнения.



# В изпълнение на споразумението **РЗПРН**

## Очаквани резултати:

- ❖ да се преразгледат и актуализират критериите и методите за определяне и класифициране на риска;
- ❖ да бъде разработен подход за определяне на РЗПРН за значими наводнения от интензивни валежи, както и разработване и прилагане на критерии и прагове за значимост на наводнения от интензивни валежи;
- ❖ да се преразгледат съществуващите РЗПРН, както и да се обоснове необходимостта от отпадане и/или определяне на нови;
- ❖ систематизиране на информацията в бази данни и представяне на РЗПРН в ГИС среда.



# В изпълнение на споразумението **Актуализацията на Методиката за ОРН**

Към момента е обявено техническото задание за Актуализация на Методиката за оценка на заплахата и риска от наводнения, като предстои избор на изпълнител.

Очаквани резултати:

- ❖ Преглед на метода за картографиране на заплахата от наводнения, в т.ч. разработване на подход за картографиране на заплахата от наводнения, причинени от интензивни валежи;
- ❖ Преглед и усъвършенстване на метода за картографиране на риска, в т.ч. разработване на подход за картографиране на риска от наводнения, причинени от интензивни валежи, както и създаване на методологичен подход за установяване на уязвимостта на активите;

По отношение на морските наводнения – усъвършенстване на метода и технологията за оценка на максималните морски нива за оценка заплахата от морски наводнения за трите вероятностни сценария, вкл. метод и технология за оценка на бреговата ерозия в резултат на покачването на морското равнище.



# **В изпълнение на споразумението** **Подобряване на съществуващата** **картографска основа в страната за целите на** **картирането на заплахата и на риска от** **наводнения**

Обявено е Техническо задание за извършване на въздушно фотограметрично заснемане, изготвяне на ЦМР и ЦМТ и ортофото карти за целите на картирането на заплахата и риска от наводнения, като към момента е в ход процедура по избор на изпълнител.

Очаквани резултати:

- ❖ Подобрен ЦМТ с достатъчна вертикална точност, който да бъде ползван и за други цели, в т.ч за устройствено планиране.
- ❖ Предвижда се да бъде извършено заснемане на РЗПРН, чрез безпилотни летателни апарати, в т.ч. и извършване на преки геодезически заснемания в речните легла.



# В изпълнение на споразумението

## **Кarti на заплахата и риска от наводнения**

Очаквани резултати:

- ❖ Следва да се изготвят карти на заплахата и риска от наводнения за всеки РЗПРН в съответствие с актуализираната Методика за оценка на заплахата и риска от наводнения
- ❖ да се извърши хидравлично моделиране, в т.ч. избор на хидравличен модел и софтуер;
- ❖ да се разработи подход за определяне нивото на приемлив риск, който да се ползва при планирането на мерките за защита от вредното въздействие на водите;
- ❖ да се разработи подход за изготвяне на заключения от картите на заплахата и риска от наводнения;
- ❖ да бъде представено предложение за модел на риска от наводнения.



## В изпълнение на споразумението

# Актуализация на ПУРН

При актуализацията на ПУРН, следва да бъдат взети предвид изискванията на чл.146о, ал.2 от Закона за водите, а именно:

- ❖ да бъдат отразени промените или актуализациите от публикуването на предходната версия на ПУРН, включително обобщение на преразглежданията на ПОРН, картите на районите под заплаха и в риск от наводнения, и ПУРН.
- ❖ да бъде представена оценка на напредъка по изпълнението на целите;
- ❖ да бъде извършено описание и обяснение за всички мерки, предвидени в ПУРН 2016-2021, които са били планирани, но не са били предприети;
- ❖ описание на всички допълнителни мерки от публикуването на ПУРН 2016-2021.

Освен общите изисквания, при актуализацията на ПУРН следва да:

- ❖ се разработи подход за изготвяне на ПУРН;
- ❖ се разработи подход за приоритизиране на мерките, в т.ч избор на приложими мерки за всеки РЗПРН и на ниво РБУ;
- ❖ да се оцени влиянието на мерките надолу по течението;
- ❖ бъде представен график на изпълнение за всяка мярка или група от мерки;
- ❖ бъдат описани приоритетите и начина за наблюдение на напредъка по изпълнението на плана; резюме на обществената информация и предприети мерки/действия за консултация; компетентни органи, съгласуване с ПУРБ; съгласуване в международния речен басейн и т.н.



# В изпълнение на споразумението **Преразглеждане на Методиката за АРП**

Към момента се работи по Техническо задание за Актуализация на методиката за нализ на разходите и ползите /АРП/.

Целта е да се отстранят слабостите на съществуващата методика за анализ на разходите и ползите, използвана за оценка на мерките в ПУРН 2016 – 2021, в т.ч. се очаква да бъде определен единен подход за остойносттаване на разходи и ползи, както и практическото му прилагане.



# В изпълнение на споразумението **Актуализация на Националния каталог от мерки за управление на риска от наводнения**

Очаквани резултати:

- ❖ Актуализация на националните приоритети и цели за управление на риска от наводнения, вкл. техните формулировки; описание на отделните мерки; ниво на прилагане на мярката; компетентни органи и заинтересовани страни;
- ❖ Изготвяне на подход за избор на мерки при разработването на Програмите от мерки, отчитащ спецификите на четирите РБУ;
- ❖ Предложение за мерки, допринасящи за адаптация към изменението на климата; намаляване на неблагоприятните последици от наводнения от интензивни валежи; зелени мерки и мерки за опазване на водите при големи промишлени аварии.



# Изпълнение на споразумението

Очакван резултат – актуализирани ПУРН за периода 2022 - 2027, в които:

- ❖ ще бъдат отчетени препоръките на ЕК в съответствие с доклада за изпълнението на Директива 2007/60/ЕС
- ❖ препоръките от Специалния доклад на Европейската сметна палата;
- ❖ ще бъдат предложени подходи за преодоляване на съществуващи недостатъци и пропуски в действащите ПУРН 2016 - 2021, така че да се получат подобрени в качествен аспект планови документи за управление на риска от наводнения.



# Изпълнение на мерки в ПУРН 2016-2021

Една от основните мерки предвидена за изпълнение в ПУРН1 е „Създаване на Система за управление на водите в басейна на река Искър (СУВ-БРИ) като първа фаза на Национална система за управление на водите в реално време (НСУВРВ)“, с осигурени средства по ОПОС 2014-2020 г.

Изискана е информация за изпълнение на мерките в действащите ПУРН от отговорните институции, в т.ч. от всички общински и областни администрации.

Анализът на представената информация показва, че процентът на изпълнението на мерките остава нисък, причините за което се обуславят с липсата на финансиране.

На основание одобрената от министъра на финансите финансова обосновка, с която са приети ПУРН, **необходимите средства за обезпечаването на мерките**, заложи в Програмите от мерки, следва **ежегодно да се планират в бюджетите на съответните ведомства**, компетентни по изпълнението им, като този процес следва да продължи до тяхното изпълнение. Това не изключва и възможността да се търси финансиране и от други източници.



БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!

<http://www.moew.government.bg>



Министерство на околната среда и водите